

El proceso de transición a la TDT en España. El caso de la Región de Murcia

Dra. Isabel Sarabia Andúgar
Dra. Josefina Sánchez Martínez

Universidad Católica San Antonio de Murcia
isarabia@pdi.ucam.edu
jsanchez@pdi.ucam.edu

Resumen

El cese de las emisiones de televisión analógica hertziana representa el último hito en la implantación de la televisión digital terrestre. La fecha límite prevista para la extinción de la televisión analógica por ondas en España, que se producirá gradualmente, es el 3 de abril de 2010. En junio de 2009 se ejecutará la primera etapa de la migración digital que afectará a algo más del 15% de los municipios que deben desconectar. En la Región de Murcia el primer apagón alcanzará a diecisiete poblaciones. En este artículo se analiza el proceso de transición a la televisión digital terrestre en España desde 2005 y se presentan los resultados del estudio “Apagón analógico en el Proyecto de Transición de Ricote (2008): Perspectivas de adaptación”, una investigación que se centra en el ciudadano, considerado como uno de los principales agentes del despliegue de la TDT. Dada la proximidad del cese de la emisión analógica, el objetivo del trabajo ha sido conocer el nivel de adaptación a la TDT de los hogares, así como la predisposición de los usuarios que están pendientes de adoptar esta nueva tecnología.

Palabras clave

Políticas, transición, ciudadano, adaptación.

Abstract

The end of the analogue terrestrial television broadcasting will be the

ultimate milestone in the implementation of digital terrestrial television. The eventual deadline for the end of the analogue television in Spain is April 3rd, 2010, although it will take place gradually. In June 2009, the first phase of the digital migration will affect more than 15% of the municipalities. In the Region of Murcia, the first blackout will reach seventeen populations. This article analyses the process of transition to the digital terrestrial television in Spain from 2005 and presents the results of the “Analogue switch-off Transition Project in Ricote (2008): Perspectives of adaptation”, a research that focuses on the citizen as the major player in the deployment of the DTT. With the proximity of the end of the analogue television broadcasting, the aim of this study is to determinate the level of DTT adaptation within the households, as well as the willingness of users to adopt this new technology.

Key words

Politics, transition, citizen, adaptation.

Introducción

Desde principios de 2005, España figura como uno de los siete países comprometidos ante la Comisión Europea para efectuar la transición digital de la televisión hertziana antes de finales de 2010¹. Aunque en la etapa de lanzamiento de la TDT en 1998, el gobierno del partido popular había establecido enero de 2012² como fecha para concluir la migración digital, ésta es modificada unos años más tarde por el ejecutivo socialista, que le sucede. En diciembre de 2004 este gobierno anuncia un plan de medidas de impulso a la TDT, entre las que se encuentra el adelantamiento del apagón analógico. En el nuevo Plan Técnico Nacional de la televisión digital terrestre, que se aprueba en julio de 2005, se adopta el 3 de abril de 2010 como plazo límite para la ejecución del cese de las emisiones analógicas. En el plan se indica que “las entidades que prestan servicio de televisión terrestre con tecnología analógica de cobertura estatal o autonómica deberán realizar de manera progresiva el cese de emisiones en analógico por áreas técnicas...”. Asimismo, se afirma que “a partir de esa fecha toda televisión terrestre que se preste será con tecnología digital”³.

Extensión de la cobertura de la señal de TDT en España

Los hitos marcados por los gobiernos, en materia de cobertura de la señal de TDT nacional y regional, han variado en los diez últimos años. En el Artículo 7 del primer Plan Técnico Nacional de televisión digital terrestre de 1998 se establece que la introducción del servicio de TDT se ejecutará en cuatro fases hasta alcanzar en 2011 el 95% de la población⁴. En el proyecto de despliegue de la señal digital, ampliado a través de la Orden de 16 de diciembre de 1998⁵, se identifican las localidades que, en función de su volumen de habitantes, quedarían cubiertas en cada una de las etapas de implantación de la TDT. Pero esta previsión se vuelve obsoleta a partir de 2005. El segundo Plan Técnico Nacional de televisión digital terrestre, que deroga el anterior, y en el que se adelanta la fecha del apagón analógico a abril de 2010, introduce lógicamente modificaciones en el calendario de extensión de la señal digital. En este plan se exige a todos los operadores una cobertura del 90% de la población para el 31 de diciembre de 2008, y se dispone que para el 3 de abril de 2010 las sociedades privadas tendrán que llegar al 95% de la población mientras que las entidades públicas deberán alcanzar al 98%⁶.

En septiembre de 2006, el ejecutivo de Rodríguez Zapatero aprovecha la publicación del Reglamento general de prestación del servicio de difusión de radio y televisión por cable para introducir en el texto algunas novedades sobre la extensión de la cobertura de la TDT⁷. En él se reclama a los concesionarios del servicio un plan de desarrollo de la señal digital en el que se indiquen las localidades que se deben alcanzar y las fechas previstas para activar las estaciones. Por otra parte, se amplía al 96% la cobertura de población exigida a los operadores privados para el 3 de abril de 2010, una decisión que ha provocado una reacción en contra de la asociación de televisiones comerciales nacionales –UTECA–⁸.

El Plan Nacional de transición a la televisión digital terrestre en España

En la etapa de relanzamiento de la TDT en la que, por una parte, se adelanta la fecha del apagón analógico y, por otra, se marca el ritmo de despliegue de la señal digital de los operadores nacionales y autonómi-

cos, sólo quedaba pendiente programar el proceso de ejecución del relevo tecnológico definitivo. Para llevar a cabo esta tarea, la Secretaría de Estado de Telecomunicaciones y Sociedad de la Información crea la Oficina de Transición a la TDT, adscrita a la Dirección General de Telecomunicaciones y Tecnologías de la Información. El Plan de transición a la televisión digital terrestre, avanzado en junio de 2007, se aprueba en Consejo de Ministros dos meses más tarde y la propia Oficina de transición a la TDT lo presenta públicamente el 12 de diciembre⁹. El objetivo del proyecto es “el pleno cese de emisiones de la televisión con tecnología analógica antes del 3 de abril de 2010 y su total sustitución por emisiones basadas en tecnología digital”¹⁰.

Con la finalidad de poder gestionar de manera más eficaz el proceso de transición, dada la extensión de España, en el plan se estructura el territorio en 73 “áreas técnicas”. Se trata de zonas cubiertas desde el punto de vista radioeléctrico por el centro principal de difusión, los centros secundarios y centros de menor entidad. Cada área técnica está articulada en uno o varios proyectos de transición, constituidos como unidades sobre las que se ejecuta el cese analógico. Estos proyectos de transición, 90 en toda España, son identificados por el nombre de su emisor principal.

Según se ha previsto en el Plan Nacional de transición a la televisión digital terrestre, la extinción de la señal analógica se realizará de manera escalonada. Se han marcado tres fases de apagado. La primera, en la que están incluidos 32 proyectos de transición, concluye el 30 de junio de 2009. Para esa fecha los habitantes de 1.200 municipios, lo que representa el 15,5% del conjunto de localidades incluidas en el plan¹¹, habrán asistido al apagón de la señal de televisión analógica. El 31 de diciembre de 2009 es la fecha establecida para que en 25 proyectos de transición se proceda al cese de las emisiones analógicas. Esta etapa afectará a más de 2.500 localidades, un 32,5% del total de municipios españoles. Finalmente, la migración digital del resto de poblaciones –(52%)–, integradas en 33 proyectos técnicos, concluirá para el 3 de abril de 2010. Con esta tercera etapa de apagado se daría por finalizado el proceso de transición a la televisión digital terrestre en España.

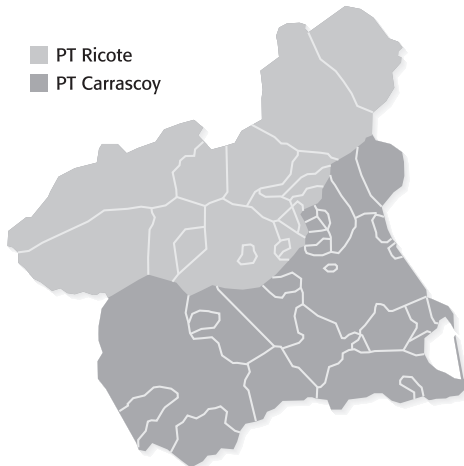
Aunque la ejecución y seguimiento del Plan de transición a la TDT corresponde a la Secretaría de Estado de las Telecomunicaciones y para la Sociedad de la Información, ésta ha delegado las actuaciones técnicas

necesarias para el correcto desarrollo del Plan en la entidad *Ingeniería de sistemas para la defensa de España*. En virtud del acuerdo suscrito el 21 de diciembre de 2007 entre la SETSI e Isedefe¹², esta empresa estatal asume, entre otras tareas, la planificación de encendido de estaciones digitales y apagado de estaciones analógicas, así como la planificación de acciones de comunicación, y la identificación de indicadores de seguimiento de la migración digital.

El encendido digital en la Región de Murcia

En el Plan Técnico Nacional de Transición, la Región de Murcia se constituye, a efectos de cobertura radioeléctrica, en una única área técnica –“Carrascoy”–, integrada por dos proyectos de transición –Ricote y Carrascoy–. El apagado digital del primero, que comprende 18 municipios¹³ (el 15% de la población de la Región), está programado para concluir el 30 de junio de 2009, mientras que la migración en el segundo proyecto de transición, que abarca a 27 municipios (85% de la población murciana), se ha fijado para el 3 de abril de 2010.

Gráfico 1. Los proyectos de Transición a la TDT de la Región de Murcia



Fuente: Plan de Encendido Digital (2008-2010) de la CARM.

Las localidades que se verán afectadas por la primera fase del apagado analógico pertenecen a diferentes comarcas naturales¹⁴ y están incluidas en distintas demarcaciones de televisión digital local¹⁵. Lo mismo sucede con los municipios del proyecto de transición de Carrascoy¹⁶. Curiosamente en algunas demarcaciones el apagado analógico se efectuará en dos fases, de manera que en una misma área –es el caso de la demarcación de Molina de Segura– hay municipios que experimentarán el apagón el 30 de junio de 2009 y otros que lo harán 10 meses más tarde.

Aunque desde septiembre de 2008 las competencias en materia de Radiodifusión están asignadas a la Dirección General de Telecomunicaciones y Sociedad de la Información¹⁷ de la Consejería de Economía y Hacienda, en el momento en el que se aprueba el Plan Nacional de Transición de televisión digital terrestre, la responsabilidad de la migración digital de la Región recaía sobre la Secretaría de Audiovisual y Contenidos digitales¹⁸ de la Consejería de Presidencia. Meses después de conocerse los términos del Plan Nacional para la migración a la televisión digital terrestre, la Administración regional crea el Consejo Técnico Consultivo para la transición de la televisión digital en la Región de Murcia¹⁹ al que se asigna, entre otras tareas, la asistencia técnica y asesoramiento al gobierno durante el periodo de transición a la TDT de la comunidad²⁰.

La Comunidad Autónoma de Murcia da un paso más en materia de TDT y presenta en julio de 2008 el “Plan de encendido digital 2008-2010”. El objetivo de este programa de acciones, presupuestado con 16 millones de euros, es “(...) garantizar una transición coordinada y ordenada hacia el encendido digital”²¹, y lograr, en definitiva, la migración digital en la totalidad de los hogares de la Región.

El documento recoge quince líneas estratégicas para la implantación de la TDT, que giran en torno a cuatro ejes. El primero es el despliegue de infraestructuras. Entre las acciones trazadas sobre esta cuestión, se encuentra, por una parte, la creación de un sistema de información y consulta de cobertura de TDT. Por otra parte, se apunta a la necesidad de instalar nuevos emplazamientos destinados a la distribución de la señal de TDT, y de extender líneas de telecomunicaciones con canal de retorno para facilitar el acceso de los ciudadanos a los servicios interactivos propios de la TDT.

Otro de los ejes sobre los que gravita el plan es la colaboración de la CARM con los ayuntamientos murcianos, como actores del proceso de implantación de la TDT en la Región. Las acciones programadas en apoyo a las administraciones locales están encaminadas, de un lado, a extender la cobertura de la señal, y de otro, a difundir información sobre la TDT, y a formar a la población ante este nuevo modelo de televisión.

En el eje denominado “apoyo a los ciudadanos”, se contemplan distintas medidas orientadas a la adaptación de los hogares a la TDT. Se prevé la concesión de subvenciones a las comunidades de propietarios para la antenización de edificios, y ayudas a los ciudadanos en situación desfavorecida para la adquisición de decodificadores de TDT. En este paquete de acciones también se incluye la difusión de información y sensibilización de la población ante la llegada de la nueva tecnología. En esta línea se inscribe el estudio “Apagón analógico en el Proyecto de Transición de Ricote (2008): Perspectivas de adaptación”, financiado por la Comunidad Autónoma y cuyos resultados se presentan en este artículo.

La coordinación de todas estas actividades es el último eje sobre el que se traza el Plan de Encendido Digital en el que se sugiere también la creación de un Observatorio de la TDT para la Región y la suscripción de acuerdos con diferentes agentes implicados en el proceso de implantación de la TDT.

Otra de las iniciativas del gobierno regional en materia de transición a la TDT es la propuesta elevada a la Secretaría de Telecomunicaciones y Sociedad de la Información, a finales de julio de 2008, de adelantar a junio de 2009 el apagón analógico del segundo Proyecto de Transición a la TDT de la Región de Murcia –Carrascoy, previsto inicialmente para el 3 de abril de 2010–. La solicitud tiene como objetivo hacer coincidir las fechas de los dos únicos proyectos de transición y convertir a la Región de Murcia en la primera comunidad autónoma en realizar la plena implantación de la TDT casi un año antes de que se produzca en el resto del país²².

La propuesta ha sido desestimada por parte del Ministerio de Industria, Comercio y Turismo, de manera que los plazos establecidos en el Plan Nacional de Transición a la TDT que culminará el 3 de abril de 2010, se mantienen finalmente según lo previsto.

El ciudadano en el proyecto de transición de Ricote

La conversión digital de la radiodifusión es un proceso complejo que, como apunta la Comisión Europea en su comunicación sobre la transición de la radiodifusión analógica a la digital de 2003, “afecta de forma más o menos directa a muchas partes, entre ellas, los usuarios o consumidores (...)”²³. El ciudadano es uno de los principales actores de la cadena de valor de la Televisión digital terrestre, ya que, de su interés y voluntad por migrar a esta nueva tecnología depende en buena medida el éxito o fracaso de la transición digital y, por lo tanto, de la implantación de la TDT.

Dada la proximidad de las fechas del apagón analógico en el Proyecto de Transición de Ricote, y partiendo de la hipótesis de que la población de esa zona no parece estar sensibilizada ante la TDT²⁴, como tampoco lo ha estado la población del resto de la Región en los años 2006 y 2007, se ha estimado oportuno observar, desde una perspectiva científica, el comportamiento y la capacidad de adaptación a la TDT de los ciudadanos de los municipios que experimentarán el apagón analógico el 30 de junio de 2009.

Aunque son varios los objetivos planteados en el estudio, desarrollado bajo el título “Apagón Analógico en el Proyecto de Transición de Ricote (2008): Perspectivas de adaptación”, en este artículo se expondrán los resultados obtenidos de la principal cuestión planteada: identificar la bolsa de población en situación de riesgo ante la inminente migración digital y determinar cuáles son los obstáculos para su adaptación a la TDT.

Metodología del estudio

El instrumento metodológico utilizado para llevar a cabo este trabajo científico ha sido el sondeo de opinión. El sondeo se ha diseñado con la técnica propia de los trabajos de carácter cuantitativo distributivo: se selecciona la muestra representativa del universo objeto de estudio; se diseña el cuestionario; se realiza el sondeo; y se explotan los datos.

La muestra polietápica específica del universo que se quiere estudiar (los 18 municipios incluidos en el Proyecto de Transición de Ricote) se ha conformado por cortes muestrales que atienden a la edad, al sexo, y

a la ubicación geográfica. El número de individuos seleccionados ha sido de 625, lo que supone trabajar con un error muestral de $E = \pm 4\%$. El criterio de selección por edad se ha configurado en tres intervalos: el 36,5% de los encuestados se encuentra en una franja que se extiende entre los 15 y los 34 años; el 33,4% se ubica en el segmento de 35 a 54 años; y el 30,1% cuenta con más de 55 años. Del total de la muestra, el 50,6% son hombres y el 49,4% mujeres. El corte de individuos por municipios se ha realizado del siguiente modo: Abarán (6,1%), Albudeite (0,6%), Blanca (2,9%), Bullas (5,6%), Calasparra (4,8%), Campos del Río (1,0), Caravaca de la Cruz (12%), Cehegín (7,5%), Cieza (16,2%), Jumilla (11,5%), Moratalla (4,2%), Mula (7,7%), Ojós (0,3%), Pliego (1,9%), Ricote (0,8%), Ulea (0,5%), Villanueva del Río Segura (1%), Yecla (15,5%).

Con el fin de cubrir los objetivos marcados en la investigación, se ha diseñado un cuestionario con 37 preguntas que pueden agruparse en seis grandes apartados:

- Identificación. En esta parte se realizan tres preguntas que recaban datos del entrevistado referidos a: municipio de residencia, sexo y edad.
- Equipamiento tecnológico de los hogares. Este apartado está integrado por nueve preguntas que permiten conocer la dotación tecnológica audiovisual del hogar del entrevistado y el uso que éste hace de ella.
- Conocimiento y percepción de la TDT. Este bloque está constituido por ocho preguntas a través de las que se pretende averiguar el grado de conocimiento que los ciudadanos tienen de la televisión digital terrestre (sus características, exigencias tecnológicas, posibilidades y otros).
- Percepción sobre la TDT. El sentimiento del ciudadano hacia la TDT, tanto de aquellos que tienen esta modalidad de televisión como la de aquellos que no la tienen, se recoge con la formulación de una sola pregunta.
- Predisposición hacia la TDT. La intención de los ciudadanos a migrar a la TDT se testa a través de trece preguntas.
- Hábitos de consumo de televisión y cuestiones sociodemográficas. Finalmente, se pregunta sobre el tiempo diario que el ciudadano ve la televisión, los estudios que ha finalizado y los ingresos que posee.

El cuestionario diseñado no sólo tiene un carácter de consulta a los ciudadanos entrevistados, sino también un fin divulgativo en la medida en la que, a cada uno de ellos –625–, se le informa de las características de la televisión digital terrestre y de otras cuestiones relacionadas con el proceso de transición a esta nueva tecnología.

El trabajo de campo se ha realizado mediante entrevista telefónica por un equipo de operadores del Instituto de Marketing y Estudios (IMAES) entre los días 23 de junio y 30 de junio de 2008. La información de los cuestionarios recogidos se ha grabado en soporte informático con el programa específico para la gestión de sondeos de opinión CATI (Computer-Aided Telephone Interviewing), desde las terminales en red de la plataforma de IMAES. Tras la grabación de los datos se ha procedido a la validación de la muestra con el programa BARBRO. Este programa permite analizar las posibles inconsistencias de rango en las respuestas a las preguntas formuladas de forma general y entre todos los cortes muestrales.

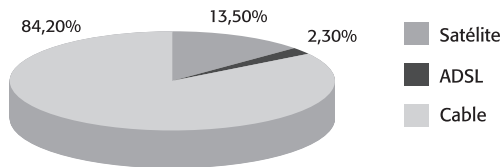
Una vez ejecutada esta fase, el grupo de investigación en Comunicación Audiovisual Digital (DAC) ha llevado a cabo el proceso de explotación y análisis de los datos obtenidos. La información derivada del sondeo de opinión se ha utilizado para redactar el informe científico titulado “Apagón analógico en el Proyecto de Transición de Ricote (2008): Perspectivas de adaptación”. En este texto se han analizado los datos derivados del sondeo de opinión y se han comparado con los extraídos de la encuesta que el grupo de investigación DAC también ha llevado a cabo a toda la Región de Murcia en el año 2008. Del mismo modo, en el trabajo se han cotejado los datos de los hogares dotados de TDT con aquellos que sólo disponen de televisión analógica hertziana.

Los municipios del Proyecto de Transición de Ricote como escenario de la TDT

Los municipios del Proyecto de Transición de Ricote presentan ciertas particularidades en materia de televisión que los convierte en un espacio muy singular como escenario de la TDT. En la zona objeto de estudio, se observa que la televisión ha penetrado en la totalidad de los hogares e incluso que en cerca del 80% de ellos hay más de un televisor. Por otra parte, se puede afirmar que la renovación del parque de receptores ya

ha arrancado en este área, dado que en el 31,7% de los hogares se ha sustituido el televisor de rayos catódicos por el de pantalla de plasma o LCD. Pero, quizá, el rasgo más significativo de la zona y el que mejor define este espacio es, sin duda, la elevada penetración de la televisión de pago entre su población. El 53,3% de los entrevistados tiene contratado un servicio de televisión. De los abonados a estas plataformas de acceso condicional, el 75% es cliente de la red de televisión por cable de su localidad²⁵, mientras que el 9,2% lo es del operador ONO. El cable es, por lo tanto, el modo de difusión por excelencia de la televisión de pago en esta zona. Le sigue el satélite, con un 13,5%, y el ADSL, con el 2,3%.

Gráfico 2. Formas de difusión de la televisión de pago en los municipios del Proyecto de Transición de Ricote (junio 2008)



Fuente: elaboración propia a partir de datos del sondeo del estudio "Apagón analógico en el Proyecto de Transición de Ricote (2008): Perspectivas de adaptación".

En lo que se refiere a la relación del ciudadano de la zona de Transición de Ricote con la TDT, hay que señalar, de un lado, que esta modalidad de televisión está presente en el 38,4% de los hogares y, de otro, que si bien la población se siente informada en torno a la televisión digital terrestre, se constata que el conocimiento de los ciudadanos sobre las aportaciones de la TDT presenta aún ciertas lagunas. En cuanto a la percepción de la población respecto a la nueva tecnología, se registra todavía un amplio sector –un 53,1%– de personas que se muestran indiferentes, desfavorables a la TDT o que no tienen opinión sobre ella.

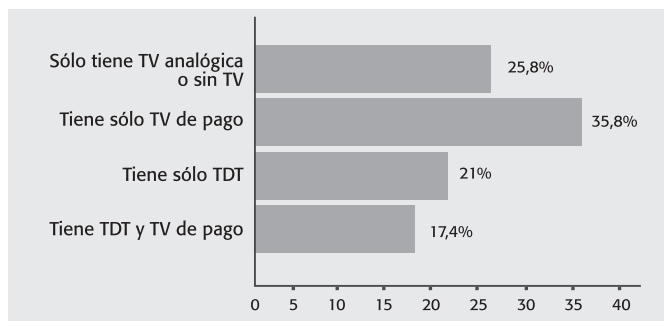
La intención de migrar a la TDT de los ciudadanos de la zona de transición de Ricote es dudosa. De los encuestados que aún no disponen de TDT sólo un 10% manifiesta su intención de migrar a la televisión digital terrestre en un plazo de seis meses a un año. El resto de entrevistados o bien no se ha planteado aún cuándo adaptará su hogar a la TDT

o bien afirma que lo hará lo más tarde posible. Una de las razones por las que la población no aspira a recibir TDT se debe al hecho de que ya dispone de un servicio de televisión de pago que cubre sobradamente sus necesidades, de ahí, su indiferencia al nuevo sistema de televisión.

La población del Proyecto de Ricote en situación desfavorable ante la TDT

A junio de 2008, un año antes de que se produzca el apagón analógico en los municipios comprendidos en el Proyecto de Transición de Ricote, una cuarta parte de la población entrevistada en el estudio afirma no disponer ni de TDT ni de televisión de pago. Uno de cada cuatro ciudadanos, por lo tanto, debe reaccionar y adaptarse a la TDT en breve para no padecer, el próximo 30 de junio de 2009, la inevitable interrupción de la señal de televisión en su vivienda. Entre los miembros de ese colectivo de ciudadanos pendiente de emprender la transición se detectan determinados obstáculos que pueden entorpecer el proceso de transición e impedirles estar preparados para la fecha del apagón.

Gráfico 3. Situación ante el apagón analógico de la población de los municipios del Proyecto de Transición de Ricote (junio 2008)



La dotación tecnológica de los hogares de la zona de transición de Ricote que no tienen ni TDT ni televisión de pago difiere ligeramente de la que se ha registrado en el conjunto de la muestra. La televisión está presente en la totalidad de los hogares, pero el porcentaje de casas

en las que hay más de un televisor es algo inferior (70%), y el de viviendas con receptor de pantalla plana también –sólo un 13% de estas familias ya ha renovado su televisor–. En cuanto a su acceso a Internet, se observa que en cuatro de cada diez hogares se accede habitualmente a la Red de redes.

Una de las dificultades planteadas en el proceso de transición a la TDT es, sin duda, la adaptación a la televisión digital terrestre de la infraestructura de telecomunicaciones de las viviendas ubicadas en edificios. Al estudiar la modalidad de antena de los hogares que sólo disponen de televisión analógica por ondas en la zona de transición de Ricote, se advierte que las viviendas son mayoritariamente unifamiliares y están dotadas de antena individual (el 64,6%), y que a éstas se suman las de los edificios cuyas antenas ya están adaptadas a la TDT (8,7%). En estos casos, que representan más del 73,3% de esta población, el ciudadano no necesitará realizar el desembolso económico que requiere modificar la infraestructura de un inmueble. Sí tendrá que hacerlo el 24,2% de los entrevistados que viven en edificios cuya instalación aún no ha sido configurada para la recepción de la señal de TDT.

Aunque el 85,7% de los entrevistados que sólo dispone de televisión analógica hertziana se siente informado sobre la TDT, todavía el 38,5% de ellos no sabe que la TDT es gratuita, y el 40,4% ignora que el 30 de junio de 2009 se suspenderá la señal de televisión que viene recibiendo. No cabe duda de que el desconocimiento sobre estas dos cuestiones básicas es inquietante ya que el ciudadano, de un lado, cree que la TDT es televisión de abono y no está dispuesto a pagar por ver y, de otro, no percibe la necesidad de migrar a la TDT porque no sabe que se producirá un apagón analógico.

Otra de las dificultades detectadas entre las personas que sólo acceden a la televisión analógica por ondas es su indiferencia ante la TDT. Sólo un 32,9% de ellos ven en la televisión digital terrestre algo positivo. El resto, o bien la percibe como algo negativo (8,1%), o no tiene ningún interés por ella (49,1%), o ni siquiera tiene una opinión formada (9,9%).

Esta indiferencia se manifiesta de forma contundente en la respuesta de estos ciudadanos respecto a su intención de migrar a la TDT. Sólo un 9,3% de ellos tiene la intención de adaptar su hogar a la nueva tecnología en un plazo de seis meses a un año, frente a un 37,2% que espe-

rá al último momento para adaptarse a la TDT, y un 53,4% que aún no se ha planteado siquiera cuándo lo hará.

Al estudiar las condiciones personales de los individuos que aún no tienen TDT, se observa otro obstáculo, la edad. Del grupo de entrevistados que afirman tener sólo televisión analógica se detecta que el 39,2% pertenece al segmento de más de 55 años. Aunque la horquilla de años es muy amplia, cabe pensar que estos ciudadanos pueden constituir un colectivo de riesgo ante el apagón analógico en la medida en la que, entre los de edades más avanzadas suele existir situación de dependencia de hijos o instituciones. Además, por tratarse en la mayoría de casos de personas jubiladas, pueden presentarse también dificultades económicas. La capacidad de reacción puede ser, por lo tanto, menor en este grupo de personas.

Finalmente, en lo que se refiere al perfil económico de los hogares desprovistos de TDT o cualquier otra forma alternativa de televisión, se observa que el 42,2% de estas personas ingresan de 600 a 1.200 euros. Dado que la compra del decodificador es un desembolso inevitable y que en algunos casos, incluso el ciudadano debe sufragar los gastos de la adaptación de la infraestructura de telecomunicaciones de su edificio, este dato puede también identificar otro de los obstáculos a la migración digital.

Conclusiones

España fue uno de los países pioneros en la puesta en marcha de la televisión digital terrestre en el entorno europeo. Como es sabido, su lanzamiento resultó un intento fallido. Pero se ha abierto una nueva oportunidad para nuestro país. Al renovar su apuesta por la TDT y comprometerse ante la Comisión Europea a concluir el apagón analógico en abril de 2010, adelantándose a países que disfrutaban de una imagen de mayor éxito en el despliegue de la TDT como Reino Unido o Italia, España puede recuperar su posición internacional como país comprometido con el desarrollo de las nuevas tecnologías de la información. Esto será posible siempre que la Administración del Estado sea capaz de cumplir los plazos del cese de la señal analógica terrestre que se ha marcado.

La coordinación entre las acciones de la Administración del Estado y las de las comunidades autónomas es indispensable para que el Plan Nacional de Transición a la TDT pueda llegar a buen término. Al margen del programa trazado por la Secretaría de Estado de las Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información se hace imprescindible el diseño de planes regionales para actuar en el ámbito de proximidad y ejecutar actuaciones a la medida de las necesidades de la zona.

El establecimiento de la fecha del apagón analógico para el 30 de junio de 2009 en los Proyectos de transición de la primera fase obliga a las administraciones regionales a adoptar medidas propias. Entre las comunidades autónomas se impone la necesidad, de un lado, de agilizar el despliegue de las infraestructuras necesarias para difundir la señal digital y, de otro, de informar y formar a los ciudadanos en el uso de la nueva tecnología así como apoyar a los más desfavorecidos en la transición digital de su hogar mediante ayudas y subvenciones. El Plan de encendido digital de Murcia responde a estas exigencias.

La necesidad de que la Administración regional actúe sobre determinadas bolsas de población que, el 30 de junio de 2009 experimentarán el apagón analógico, se confirma en el estudio realizado sobre la capacidad de adaptación a la TDT de la población del Proyecto de transición de Ricote. El desconocimiento de cuestiones tan básicas como la gratuidad de la TDT y la fecha del apagón analógico de su zona, así como la indiferencia, el bajo perfil económico y la edad de quienes no tienen ni televisión digital terrestre ni televisión de pago, se identifican como los obstáculos más importantes que se deben vencer para que el ciudadano migre de forma voluntaria a la TDT y no se vea sorprendido por la interrupción de la señal analógica.

Notas

- 1 Comunicación de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones concerniente a la aceleración de la transición de la radiodifusión analógica a la radiodifusión numérica, Bruselas, le 24.05.2005 COM (2005) 204 final. En <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=com:2005:0204:FIN:fr:PDF> [consulta: 10 enero 2009]
- 2 Real Decreto 2169/1998, de 9 de octubre, por el que se aprueba el Plan Técnico Nacional de la Televisión digital terrenal [BOE nº 248 16 octubre 1998].

- 3 Disposición adicional primera. Real Decreto 944/2005 de 29 de julio, por el que se aprueba el Plan técnico nacional de la televisión digital terrestre [BOE nº 181 30/julio/2005].
- 4 Real Decreto 2169/1998, de 9 de octubre, por el que se aprueba el Plan Técnico Nacional de la Televisión digital terrenal [BOE nº 248 16 octubre 1998].
- 5 Orden de 16 de diciembre 1998 por la que se establecen las localidades a cubrir en las fases de introducción de la televisión digital terrenal [BOE nº 313 31/diciembre/1998].
- 6 Artículo 6 Real Decreto 944/2005 de 29 de julio, por el que se aprueba el Plan técnico nacional de la televisión digital terrestre [BOE nº 181 30/julio/2005].
- 7 Real Decreto 920/2006, de 28 de julio, por el que se aprueba el Reglamento general de prestación del servicio de difusión de radio y televisión por cable [BOE nº 210 2 septiembre 2006].
- 8 “Las privadas piden al Gobierno reducir la cobertura de la TDT”, 23 enero de 2007 en *El País online*, www.elpais.com/articulo/Pantallas/privadas/piden/Gobierno/reducir/coertura/TDT [Consulta: 28 enero 2009].
- 9 El Plan nacional de Transición a la TDT es presentado en el II Congreso Nacional de Radio y Televisión Digital, ProTDT, organizado por la Asociación ASIMELEC el 12 de diciembre de 2007. En <http://www.televisiondigital.es/Herramientas/Novedades/Conclusiones+II+Congreso+Nacional+de+TDT.htm> [consulta: 20 diciembre 2008].
- 10 Acuerdo del Consejo de Ministros por el que se aprueba el Plan nacional de transición a la televisión digital terrestre <http://www.televisiondigital.es/NR/rdonlyres/D84EE7D8-24B6-499C-994E-A54616C48C9E/0/1PlanNacionaldeTransic%c3%b3nalaTDT.pdf> p. 4 [consulta: 10 de enero 2009].
- 11 Datos de elaboración propia a partir de la información obtenida del Anexo B: proyectos de transición identificados en el Plan Nacional de Transición a la televisión digital Terrestre.
- 12 Resolución de 16 de enero de 2008, de la Secretaría de Estado de Telecomunicaciones y para la Sociedad de la Información, por la que se publica el Acuerdo de encomienda de gestión a Ingeniería de Sistemas para la Defensa de España para el desarrollo y ejecución del Plan nacional de transición a la televisión digital terrestre [BOE nº 45, 21 febrero 2008].
- 13 Los municipios abarcados son: Abarán, Albudeite, Blanca, Bullas, Calasparra, Campos del Río, Caravaca de la Cruz, Cehégín, Cieza, Jumilla, Moratalla, Mula, Ojós, Pliego, Ricote, Ulea Villanueva del Segura y Yecla.
- 14 Comarcas naturales: Altiplano, Vega Alta, Ricote, Noroeste.
- 15 Demarcaciones de televisión digital terrestre local: Yecla, Caravaca de la Cruz, Cieza y Molina de Segura.
- 16 Comarcas naturales: Campo de Cartagena, Huerta de Murcia, Campo de Lorca, Vega media.
- 17 Artículo 10 Decreto 324/2008, de 3 de octubre, del Consejo de Gobierno, por el que se establecen los Órganos directivos de la Consejería de Economía y Hacienda [BORM nº 232 4 Octubre 2008].
- 18 Decreto nº 150/2007, de 6 de julio del Consejo de Gobierno por el que se establecen los Órganos Directivos de la Consejería de Presidencia. [BORM nº 156, 9 julio de 2007].

- 19 Decreto 68/2008, de 25 de abril, por el que se crea el Consejo Técnico Consultivo para la transición a la televisión digital terrestre [BORM nº 100, 30 abril 2008].
- 20 Se le asigna también “las funciones de análisis de la evolución del proceso de transición y propuesta de recomendaciones que deban ser impulsadas para la puesta en marcha de la TDT”.
- 21 *Plan de encendido digital 2008-2010. Plan para la implantación de la televisión digital terrestre en la Región de Murcia* Edit. Consejería de Presidencia, Secretaría de Audiovisual y Contenidos digitales. Murcia, 2008, p. 13.
- 22 “Murcia quiere ser la primera en la TDT” 30 de julio de 2008, en la revista online *Tele-digital* www-sateliteinfos.com/actu/tp.asp/tp/15415/Murcia-quiere-ser-la-primera-en-la-tdt [consulta: 15 enero 2009].
- 23 Comunicación de la Comisión al Consejo, al Parlamento europeo, al Comité de las Regiones sobre la transición de la radiodifusión analógica a la digital (de la conversión al sistema digital al cierre del analógico). COM 2003/0541, p. 10 en <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2003:0541:FIN:ES:PDF> [consulta: 10 diciembre 2008].
- 24 En las ediciones de 2006 y 2007 del *Estudio de conocimiento, percepción y penetración de la TDT en la Región de Murcia*, realizadas por el DAC, se pone en evidencia que la población que no dispone de televisión digital terrestre no siente ningún interés por este nuevo tipo de televisión y su predisposición a adaptar su hogar a la TDT es limitada. En 2006 sólo el 10,7% de los entrevistados tiene intención de migrar a la TDT en un plazo de 6 meses a un año, mientras que en 2007 se eleva al 15,7%, un porcentaje aún muy bajo, dada la proximidad del apagón analógico.
- 25 Hay que remontarse a la primera mitad de los 80 para encontrar la explicación a ese elevado índice de hogares conectados al servicio de televisión ofrecido por los operadores de cable históricos. La orografía del terreno, que dificultaba la correcta recepción de la televisión nacional por ondas, así como la distancia que separaba estos municipios de la capital de la Región animó a emprendedores de la zona a desplegar redes de cable para ofrecer no sólo los canales nacionales por ondas sino también otros canales temáticos y, sobre todo, la señal de la televisión local del municipio. En la actualidad, la liberalización del sector del cable y las importantes mejoras tecnológicas aplicadas a la red, han permitido que, en muchos de los municipios estudiados, los operadores de televisión por cable incluso hayan ampliado su servicio con telefonía fija e Internet, lo que ha potenciado la fidelización de sus clientes.

